ПРАВИТЕЛЬСТВО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЖИЛИЩНОЙ ИНСПЕКЦИИ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

620004, г. Екатеринбург,
ул. Малышева, 101, каб. 239

Телефон/факс 375-62-71
E-mail: gilinsp@egov66.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 29-04-21-56
о прекращении производства по делу об административном правонарушении

18 февраля 2015 года
Изготовлено в полном объеме 20.02.2015

г. Екатеринбург

Я, Заместитель начальника Управления Государственной жилищной инспекции Свердловской области (далее – Госжилинспекция) Щепелин Антон Анатольевич, рассмотрев дело в отношении юридического лица – общества с ограниченной ответственностью «Ремстройкомплекс» (далее – ООО «Ремстройкомплекс»), по протоколу об административном правонарушении от 15.01.2015 № 29-04-24-20, предусмотренном частью 4 статьи 9.16 Кодекса РФ об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Сведения об организации: общество с ограниченной ответственностью «Ремстройкомплекс» (ООО «Ремстройкомплекс»)
Юридический адрес: 620910, г. Екатеринбург, ул. Бахчиванджи, д. 17.
Генеральный директор – Теплов Василий Алексеевич
Банковские реквизиты: ИНН 6672350582, КПП 667201001, свидетельство о государственной регистрации 66 № 006719569, выданное Инспекцией Федеральной налоговой службы по Октябрьскому району г. Екатеринбурга 07.09.2011, р/сч 40702810000020007805 в филиале № 6602 Банка ВТБ 24 в г. Екатеринбурге, к/с 30101810400000000905, БИК 046568905.

Изучив:
- определение от 12.02.2015 о назначении времени и места рассмотрения дела;
- сопроводительное письмо от 16.02.2015 № 29-01-82-1911 о направлении определения от 16.02.2015 с доказательством его вручения адресату;
- протокол от 15.01.2015 № 29-04-24-20 об административном правонарушении;
- уведомление о составлении протокола от 14.01.2015 № 29-02-10-307;
- акт проверки от 11.12.2014 №29-05-01-2521;
- предписание от 11.12.2014 №29-05-02-2521;
- приказ от 03.12.2014 № 29-05-04-2199 о проведении внеплановой выездной проверки;
- уведомление о проведении проверки от 03.12.2014 № 29-01-82-19335;
- карточки регистрации параметров на узле учета потребителя тепловой энергии;
- расписка;
- доверенность

Заслушав лиц, участвующих в деле: дело рассмотрено отсутствие законного представителя юридического лица, но в присутствии защитника ООО «Ремстройкомплекс» Панфилова П.Р., действующего по доверенности от 18.02.2015 № 52. Права и обязанности, предусмотренные ст.ст.25.1, 25.5, 24.2, 24.4, 30.1 КоАП РФ, ст. 51 Конституции РФ разъяснены при составлении и получении копии протокола об административном правонарушении и в ходе рассмотрения дела.

Установила следующее:

Специалистом Госжилинспекции 11.12.2014 на основании обращений граждан, приказа Госжилинспекции от 03.12.2014 № 29-05-04-2199 проведена проверка соблюдения ООО «Ремстройкомплекс» требований законодательства об энергосбережении в части оснащения коллективными (общедомовыми) приборами учета коммунальных услуг в жилом доме № 18 по ул. 8 Марта в г. Екатеринбурге.

В ходе проверки установлено, что в многоквартирном доме по **ул. 8 Марта, 18** в г. Екатеринбурге отсутствует (не представлен) акт повторного допуска в эксплуатацию узла учета тепловой энергии у потребителя. Нарушение отражено в акте проверки органом государственного контроля юридического лица, индивидуального предпринимателя от 11.12.2014 №29-05-01-2521.

Данный факт указывает на наличие события правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 9.16 КоАП РФ, и является поводом к возбуждению дела об административном правонарушении. В связи с чем, в отношении юридического лица – ООО «Ремстройкомплекс» составлен протокол об административном правонарушении от 15.01.2015 № 29-04-24-20.

Частью 4 статьи 9.16 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за несоблюдение лицами, ответственными за содержание многоквартирных домов, требований энергетической эффективности, предъявляемых к многоквартирным домам, требований их оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов, требований о проведении обязательных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах.

Общественные отношения в сфере энергосбережения и энергетической эффективности регулирует Федеральный закон от 23.11.2009г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – ФЗ № 261).

Согласно ч. 1 ст. 11 ФЗ № 261 здания, строения, сооружения, за исключением указанных в части 5 настоящей статьи зданий, строений, сооружений, должны соответствовать требованиям энергетической эффективности, установленным уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в соответствии с правилами, утвержденными Правительством Российской Федерации. Правительство Российской Федерации вправе установить в указанных правилах первоочередные требования энергетической эффективности.

В соответствии с ч. 3 ст. 36 Федерального закона от 30.12.2009г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» эксплуатация зданий и сооружений должна быть организована таким образом, чтобы обеспечивалось соответствие зданий и сооружений требованиям энергетической эффективности зданий и сооружений и требованиям оснащенности зданий и сооружений приборами учета используемых энергетических ресурсов в течение всего срока эксплуатации зданий и сооружений.

На основании ч. 4 ст. 12 ФЗ № 261 в целях повышения уровня энергосбережения в жилищном фонде и его энергетической эффективности в перечень требований к содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме включаются требования о проведении мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности многоквартирного дома. В соответствии с принципами, установленными Правительством Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации утверждают перечень мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, подлежащих проведению единовременно и (или) регулярно. Лицо, ответственное за содержание многоквартирного дома, или при непосредственном управлении многоквартирным домом собственники помещений в многоквартирном доме обязаны проводить мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, включенные в утвержденный перечень мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, за исключением случаев проведения указанных мероприятий ранее и сохранения результатов их проведения. Собственники помещений в многоквартирном доме обязаны нести расходы на проведение указанных мероприятий. В целях снижения расходов на проведение указанных мероприятий собственники помещений в многоквартирном доме вправе требовать от лица, ответственного за содержание многоквартирного дома, осуществления действий, направленных на снижение объема используемых в многоквартирном доме энергетических ресурсов, и (или) заключения этим лицом энергосервисного договора (контракта), обеспечивающего снижение объема используемых в многоквартирном доме энергетических ресурсов. Кроме того, в силу ч. 10 ст. 13 ФЗ № 261 лица, ответственные за содержание многоквартирных домов, обязаны информировать собственников помещений в многоквартирных домах о поступивших предложениях об оснащении многоквартирных домов, помещений в них приборами учета используемых энергетических ресурсов, а также об установленных Федеральным законом сроках оснащения приборами учета используемых энергетических ресурсов.

Постановлением Правительства Свердловской области от 12.04.2011г. № 390-ПП утвержден Перечень мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, подлежащих проведению единовременно и (или) регулярно, включаемых в перечень требований к содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме. Пунктом 5 раздела 2 данного Перечня предусмотрено оснащение общедомовыми приборами учета тепловой энергии с возможностью дистанционного снятия показаний.

Субъектами правонарушения по ч. 4 ст. 9.16 КоАП РФ являются должностные лица, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица или юридические лица, ответственные за содержание многоквартирных домов.

Согласно п. 11 ст. 2 ФЗ № 261 в качестве лица, ответственного за содержание многоквартирного дома, понимается лицо, на которое в соответствии с жилищным законодательством возложены обязанности по управлению многоквартирным домом.

Правила содержания общего имущества в многоквартирном доме утверждены Постановлением Правительства РФ от 13.08.2006 № 491 (далее – Правила).

Согласно п. 10 Правил общее имущество должно содержаться в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации (в том числе о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, техническом регулировании, защите прав потребителей) в состоянии, обеспечивающем: а) соблюдение характеристик надежности и безопасности многоквартирного дома; б) безопасность для жизни и здоровья граждан, сохранность имущества физических или юридических лиц, государственного, муниципального и иного имущества; в) доступность пользования жилыми и (или) нежилыми помещениями, помещениями общего пользования, а также земельным участком, на котором расположен многоквартирный дом; г) соблюдение прав и законных интересов собственников помещений, а также иных лиц; д) постоянную готовность инженерных коммуникаций, приборов учета и другого оборудования, входящих в состав общего имущества, для предоставления коммунальных услуг (подачи коммунальных ресурсов) гражданам, проживающим в многоквартирном доме, в соответствии с Правилами предоставления коммунальных услуг гражданам; е) поддержание архитектурного облика многоквартирного дома в соответствии с проектной документацией для строительства или реконструкции многоквартирного дома; ж) соблюдение требований законодательства Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности.

Надлежащее содержание общего имущества в зависимости от способа управления многоквартирным домом обеспечивается: собственниками помещений, в частности, путем заключения договора управления многоквартирным домом с управляющей организацией - в соответствии с ч. 5 ст. 161 и ст. 162 Жилищного кодекса Российской Федерации (п. 16 Правил).

Установлено, что управление, обслуживание, содержание и эксплуатацию указанного жилого дома осуществляет ООО «Ремстройкомплекс».

В силу ч. 2 ст. 162 ЖК РФ по договору управления многоквартирным домом одна сторона (управляющая организация) по заданию другой стороны (собственников помещений в многоквартирном доме) в течение согласованного срока за плату обязуется оказывать услуги и выполнять работы по надлежащему содержанию и ремонту общего имущества в таком доме, предоставлять коммунальные услуги собственникам помещений в таком доме и пользующимся помещениями в этом доме лицам, осуществлять иную направленную на достижение целей управления многоквартирным домом деятельность.

Таким образом, в соответствии с вышеуказанными нормативными правовыми актами ООО «Ремстройкомплекс» является лицом, ответственным за содержание жилого дома по ул. 8 Марта, 18 в г. Екатеринбурге, и, следовательно, надлежащим субъектом правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст.9.16 КоАП РФ.

Объектом правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 9.16 КоАП РФ, являются общественные отношения в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности жилищного фонда.

В соответствии с ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Требования ч. 1 ст. 13 ФЗ № 261 в части организации учета используемых энергетических ресурсов не распространяются на ветхие, аварийные объекты, объекты, подлежащие сносу или капитальному ремонту до 1 января 2013 года, а также объекты, мощность потребления электрической энергии которых составляет менее чем пять киловатт (в отношении организации учета используемой электрической энергии) или максимальный объем потребления тепловой энергии которых составляет менее чем две десятых гигакалории в час (в отношении организации учета используемой тепловой энергии).

В ходе рассмотрения административного дела защитником ООО «Ремстройкомлекс» предоставлены сведения о договорной нагрузке, в соответствии с которой максимальный объем потребления тепловой энергии в многоквартирном доме № 18 по ул. 8 Марта составляет менее 0,2 Гкал.

Таким образом, у юридического лица отсутствует возможность обеспечить оснащение данного многоквартирного дома приборами учета коммунального ресурса – теплоснабжения. Что свидетельствует об отсутствии в действиях (бездействии) ООО «Ремстройкомплекс» состава вменяемого правонарушения.

Пункт 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ предусматривает, что при отсутствии состава административного правонарушения производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению.

Производство по данному делу об административном правонарушении подлежит прекращению на основании п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ в связи с отсутствием состава административного правонарушения в действиях ООО «Ремстройкомлекс».

На основании изложенного и руководствуясь статьями 2.1, ч.2 ст. 24.5, 23.55, 26.2, 26.11, 29.9 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по настоящему делу об административном правонарушении в отношении ООО «Ремстройкомплекс» прекратить за отсутствием состава административного правонарушения.

Постановление может быть обжаловано в соответствии со ст. 30.1-30.3 КоАП РФ в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

После истечения срока, установленного для обжалования, постановление вступает в законную силу.

Заместитель начальника Управления_____А.А. Щепелин

Копию постановления получил: _____
(Ф.И.О., подпись, дата)

Постановление вступило в законную силу «____» _____ 201__ г.

Срок предъявления постановления к исполнению « ____» _____ 201__г.